

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind reglementarea serviciului de amator

I. Introducere

Frecvențele radio reprezintă o resursă publică importantă pentru diferite sectoare dintr-o societate, între serviciile de comunicații electronice ce pot fi furnizate regăsindu-se comunicațiile mobile, comunicațiile pe suport radio de bandă largă și comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și de radio, comunicațiile specializate pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a transporturilor maritime și aeronautice, a sistemelor de radiodeterminare, precum și comunicațiilor în serviciul de radioamator.

Activitatea în serviciul de radioamator reprezintă utilizarea undelor radio în scop personal prin elemente proprii de emisie-recepție. În acest fel, radioamatorii din întreaga lume pot comunica liber prin intermediul stațiilor radio în funcție de benzile de frecvențe atribuite în acest scop. Radioamatorismul nu este practicat în scopuri politice sau economice, ci doar în scop personal și fără niciun interes pecuniar, având ca scop autoinstruirea, intercomunicarea și investigațiile tehnice efectuate de radioamatori. Această activitate este recunoscută pe plan internațional la nivelul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (ITU). Principalul organism de reprezentare al radioamatorismului este constituit de Uniunea Internațională a Radioamatorilor (IARU), deopotrivă membru de sector al ITU.

Radiocomunicațiile în serviciul de amator cuprind toate tipurile de radiocomunicații civile care funcționează în benzile de frecvențe radio cu statut neguvernamental sau partajat, atribuite serviciilor de amator și amator prin satelit conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe (TNABF) aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, cu modificările și completările ulterioare. Condițiile de autorizare, precum și regulile după care radioamatorii își desfășoară activitatea, au fost reglementate pentru prima dată prin dispozițiile Ordinului ministrului comunicațiilor nr. 108/1992 pentru aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România, nepublicat în Monitorul Oficial al României.

Având în vedere modificările legislative ce au intervenit odată cu adoptarea Legii nr. 510/2004 privind reorganizarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației și a Hotărârii Guvernului nr. 348/2005 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, referindu-ne, în special, la cele care privesc necesitatea revizuirii legislației secundare din domeniu, a fost adoptată Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 660/2005 privind aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România.

Odată cu adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, denumită în continuare Ordonanța-cadru, legislația națională a cunoscut o abordare mai flexibilă și eficientă a modului de administrare a resursei limitate de spectru radio, această nouă optică venind și în întâmpinarea cerințelor activității de radioamator.

În acest context legislativ se impune revizuirea legislației secundare de specialitate din domeniul comunicațiilor electronice, proces întemeiat pe dispozițiile art. 160 alin. (3)¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, actul normativ cadru în materie. Pe de altă parte, revizuirea legislației, mai precis și punerea în acord a acesteia cu evoluția reglementărilor interne și internaționale, este considerată ca fiind un proces firesc, natural, adaptarea cadrului legal fiind un necesar pentru orice domeniu de activitate.

Drept urmare, prin proiectul de decizie propus consultării publice, ANCOM urmărește realizarea unui nou cadru de reglementare a serviciului de amator și abrogarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 660/2005 privind aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu prevederile noului cadru de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.

II. Obiective

Potrivit dispozițiilor art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 utilizarea frecvențelor radio în serviciul de amator se realizează fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio. Totuși, conform prevederilor legale amintite, în cadrul serviciului de amator pot opera numai persoane autorizate, denumite *radioamatori*, în benzile de frecvențe radio atribuite prin TNABF acestui serviciu de radiocomunicații, în termenii și condițiile stabilite prin decizie a președintelui ANCOM.

Prin prezentul proiect de decizie s-a avut în vedere, pe de o parte, armonizarea legislației naționale cu reglementările europene privind serviciul de radiocomunicații de amator. Astfel, au fost implementate următoarele recomandări și rapoarte CEPT:

- Recomandarea CEPT/ERC 62-01 E (Mainz 1997), privind utilizarea benzii 135.7-137.8 kHz de către serviciul de amator;
- Recomandarea CEPT/ERC T/R 61-01 (Nisa 1985, ultima actualizare din mai 2016) privind autorizația CEPT de radioamator;
- Recomandarea CEPT/ERC T/R 61-02 (Chester 1990, ultima actualizare din februarie 2016) privind examinarea pentru obținerea certificatului de amator armonizat HAREC;
- Raportul CEPT/ERC 32 privind examinarea pentru obținerea certificatului armonizat CEPT Novice(Helsinki 2005);
- Recomandarea CEPT/ECC (05)06 privind autorizația CEPT Novice de radioamator;
- Raportul CEPT/ECC 089 privind examinarea și autorizarea Entry Level de radioamator.

De asemenea, s-a avut în vedere și armonizarea cu standardele ETSI aplicabile (ETSI EN 301 783) și cu edițiile recente ale Regulamentului Radiocomunicațiilor al UIT.

Proiectul de act normativ supus consultării publice a urmărit, pe de altă parte, simplificarea regimului de autorizare în principal prin excluderea unor informații ce se regăsesc deja în alte acte normative sau documente publice, cum ar fi:

- ✓ Anexa privind benzile de frecvențe exceptate de la licențiere în serviciul de amator, informație ce se regăsește în cadrul TNABF;

¹ „Măsurile adoptate sau impuse de autoritatea de reglementare în temeiul actelor normative prevăzute la alin. (2) rămân în vigoare până la revizuirea acestora în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.”

- ✓ Anexele cu programele de examinare pentru obținerea certificatelor de radioamator, care se regăsesc sub forma lor actualizată în cadrul documentelor CEPT menționate anterior, disponibile public pe internet;

Pentru simplificarea accesului la conținutul acestor documente, referințe directe vor fi publicate pe pagina de internet a ANCOM dedicată serviciului de amator.

În scopul actualizării prevederilor ce reglementează serviciul de amator la realitățile prezente, prezentul act normativ cuprinde dispoziții privind următoarele:

- ✓ a fost introdusă clasa a IV-a de certificare, respectiv de autorizare, echivalentă nivelului CEPT Entry Level;
- ✓ a fost introdusă obligativitatea prezentării unui document emis de către statul român privind rezidența în România pentru emiterea autorizației de radioamator;
- ✓ au fost clarificate condițiile de atribuire a indicativelor speciale în cazul unor evenimente având un caracter public de genul competițiilor sau activităților comemorative;

Noul proiect normativ a eliminat, în scopul simplificării și adaptării la exigențele serviciului de amator contemporan, mai multe reglementări considerate perimate, după cum urmează:

- ✓ s-a renunțat la clasificarea stațiilor pe categorii în funcție de puterile emițătoarelor și de benzile de frecvențe folosite în favoarea realizării acestei departajări în funcție de clasele de autorizare în serviciul de amator;
- ✓ s-a renunțat la obligativitatea inserării de sufixe la indicativulele de apel ale radioamatorilor care lucrează pe stații mobile/portabile, precum și la includerea locatorului QTH;
- ✓ a fost retrasă obligația de a transmite atât indicativul propriu, cât și pe cel al radioamatorului care deține stația în cazul în care se lucrează pe altă stație;
- ✓ a fost considerată ca fiind implicită prevederea rezolvării pe cale amiabilă a cazurilor de interferență între stații aparținând unor radioamatori români;
- ✓ nu a mai fost prevăzută obligația de a păstra lângă stațiile de radioamator jurnale de trafic, acest lucru urmând să fie realizat doar în cadrul radiocluburilor sau la solicitarea ANCOM;
- ✓ nu au mai fost menținute prevederile referitoare la organizarea aplicațiilor de radiogoniometrie de amator, acestea fiind incluse în cadrul general de autorizare al serviciului de amator;
- ✓ a fost retrasă cerința privind obligația depunerii documentelor în copie legalizată, fiind suficientă depunerea de copii simple confruntate cu originalul la depunere;
- ✓ au fost eliminate prevederile referitoare la plata tarifului de atribuire a indicativului în serviciul de amator, acestea nemaifiind percepute de către ANCOM;
- ✓ a fost retrasă obligația radiomatorilor străini de a introduce M sau P în indicativul cu care lucrează în funcție stația pe care lucrează, ca urmare a armonizării cu reglementările CEPT în materie;
- ✓ s-a renunțat la clasa a III-a restrâns de certificare, respectiv de autorizare, ea fiind înlocuită de clasa a IV-a de certificare, respectiv de autorizare, echivalentă nivelului CEPT Entry Level;
- ✓ s-a renunțat la obligativitatea ca responsabilul de radioclub să fie de clasa I de autorizare, acesta putând fi și de clasa a II-a;

În schimb, au fost stabilite noi reglementări menite să simplifice Regulamentul serviciului de amator, cum ar fi mutarea în cadrul unei reglementări tehnice, denumită RO-RT-AMATOR, a elementelor cu un caracter preponderent tehnic și mai puțin administrativ, cum ar fi:

- normele de exploatare ale stațiilor în serviciul de amator;
- definițiile tehnice ale diferitelor tipuri de puteri, lărgimi de bandă și radiații în afara benzii;

- nivelele de putere și condițiile de utilizare în funcție de clasele de autorizare individuală;
- standardele și normele tehnice aplicabile serviciului de amator.

Reglementarea tehnică RO-RT-AMATOR poate fi identificată la adresa de internet a ANCOM.

Proiectul de decizie anexat prezentei expuneri de motive va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, pentru o perioadă de 60 zile.